

Số: 23/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 28 tháng 6 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc ưu tiên phát triển hệ thống vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn; khuyến khích đầu tư xây dựng, khai thác bến xe, bãi đỗ xe ô tô và các phương tiện cơ giới khác; áp dụng công nghệ cao trong quản lý, điều hành hệ thống giao thông vận tải”

(Thay thế Nghị quyết số 03/2013/NQHĐND ngày 12/7/2013 và Nghị quyết số 01/2019/NQ-HĐND ngày 9/4/2019 của HĐND Thành phố)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 109/TTr-UBND ngày 27/6/2019 của UBND Thành phố, dự thảo Nghị quyết về ưu tiên phát triển hệ thống vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn; khuyến khích đầu tư xây dựng, khai thác bến xe, bãi đỗ xe ô tô và các phương tiện cơ giới khác; áp dụng công nghệ cao trong quản lý, điều hành hệ thống giao thông vận tải do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 9. Ban Đô thị xin báo cáo ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình HĐND

1. Hồ sơ UBND trình gồm: Tờ trình, báo cáo tổng kết 5 năm thực hiện Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND và dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố; báo cáo thẩm định của Sở tư pháp; cơ quan chủ trì soạn thảo Nghị quyết đã xin ý kiến và tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các Bộ, ngành liên quan, ý kiến phản biện của Ủy ban Mặt trận tổ quốc.

2. Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố theo quy định tại Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương và khoản 3 Điều 18 Luật Thủ đô.

3. Quá trình xây dựng Nghị quyết được thực hiện đảm bảo theo trình tự quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 03/2013/NQHĐND ngày 12/7/2013 và Nghị quyết số 01/2019/NQ-HĐND ngày 9/4/2019 của HĐND Thành phố

Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND của HĐND Thành phố về ưu tiên phát triển hệ thống vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn; khuyến khích đầu tư xây dựng, khai thác bến xe, bãi đỗ xe ô tô và các phương tiện cơ giới khác; áp dụng công nghệ cao trong quản lý, điều hành hệ thống giao thông vận tải. Sau 5 năm triển khai thực hiện đã thu được kết quả nhất định¹, tuy nhiên đã bộc lộ bất

¹ Đã phủ rộng 30/30 quận, huyện, thị xã (100%); tới 411/582 xã, phường, thị trấn (70%). Khả năng tiếp cận dưới 500m, tương đương 10 phút đi bộ tới các bệnh viện công đạt 66/71 = 93%, tới các trường đại học, cao đẳng đạt 86/86 = 100%; tới các trường THCS, THPT đạt 289/708 = 41%; tới các khu công nghiệp, cụm công nghiệp đạt 32/37

cập, hạn chế, một số cơ chế, chính sách quy định trong Nghị quyết 03 chưa thực sự tác động, phát huy hiệu quả mong muốn là tạo động lực cho sự phát triển giao thông của Thủ đô²; bên cạnh đó trong thời gian qua, Chính phủ, Bộ giao thông vận tải đã ban hành một số cơ chế, chính sách mới về khuyến khích phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt, thu hút xã hội hóa đầu tư và khai thác bến xe khách. Nghị quyết 01/2019/NQ-HĐND ngày 09/4/2019 của HĐND Thành phố quy định mức hỗ trợ giá vé đối với người sử dụng vận tải hành khách công cộng trên tuyến đường sắt đô thị 2A Cát Linh- Hà Đông, đến thời điểm hiện nay chưa được triển khai thực hiện do tuyến đường sắt đô thị 2A Cát Linh- Hà Đông chưa khai thác vận hành.

Nghị quyết số 04/2017/NQ-HĐND ngày 04/7/2017 của HĐND Thành phố về Đề án “Tăng cường quản lý phương tiện giao thông đường bộ nhằm giảm ùn tắc giao thông và ô nhiễm môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2017-2020 tầm nhìn đến năm 2030” đã xác định “Rà soát sửa đổi Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND ngày 12/7/2013 của HĐND về ưu tiên phát triển hệ thống vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn” tạo cơ chế chính sách mạnh mẽ hơn để đẩy mạnh việc thu hút xã hội hóa đầu tư các bến, bãi đỗ xe; đầu tư phương tiện vận tải hành khách công cộng sử dụng nguyên liệu sạch, công nghệ tiên tiến; khuyến khích hơn nữa người dân tham gia giao thông bằng phương tiện vận tải hành khách công cộng.

Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết “Ưu tiên phát triển hệ thống vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn; khuyến khích đầu tư xây dựng, khai thác bến xe, bãi đỗ xe ô tô và các phương tiện cơ giới khác; áp dụng công nghệ cao trong quản lý, điều hành hệ thống giao thông vận tải” thay thế Nghị quyết 03/2013/NQHĐND và Nghị quyết 01/2019/NQ-HĐND của HĐND Thành phố là cần thiết.

III. Về nội dung Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã kế thừa giữ nguyên 15 nội dung, điều chỉnh sửa đổi 23 nội dung của Nghị quyết 03/2013/NQ-HĐND và bổ sung 15 nội dung mới, đồng thời tích hợp nội dung của Nghị quyết 01/2019/NQ-HĐND, đảm bảo đồng bộ, thống nhất, thuận lợi cho việc áp dụng các cơ chế, chính sách trong triển khai thực hiện Nghị quyết.

Các nội dung của Nghị quyết 03/2019/NQ-HĐND được kế thừa là những nội dung đã tổ chức thực hiện có hiệu quả; các nội dung điều chỉnh, sửa đổi mở

= 86%). Từ 2013 đến hết năm 2018, các doanh nghiệp đã đầu tư đổi mới phương tiện với kết quả 1.043 xe/1.881 xe = 55,4%; 100% xe buýt (1.881 xe) được lắp thiết bị GPS; Đã xây dựng và vận hành phần mềm quản lý GovOne, Iparking, hình thành Trung tâm đèn tín hiệu giao thông kết nối với hơn 200 nút đèn tín hiệu giao thông ...(Nguồn: Báo cáo số 186/BC- UBND ngày 14/6/2019)

² Việc bố trí quỹ đất tập trung đầu tư xây dựng hạ tầng VTHKCC, nhất là các điểm, bãi đỗ xe chưa đáp ứng được nhu cầu thực tế của xã hội (chỉ tính riêng khu vực nội thành, tổng diện tích điểm, bãi đỗ xe mới chiếm 0,12% diện tích đất, đáp ứng 10% nhu cầu thực tế -Nguồn: Báo cáo 354-BC/BCS ngày 24/7/2018 của BCS Đảng UBND TP). Số lượng phương tiện VTHKCC sử dụng nhiên liệu sạch thân thiện với môi trường còn ít (50/1579 xe được trợ giá sử dụng nguyên liệu sạch = 3,1%, 142/1579 xe được trợ giá đạt tiêu chuẩn khí EURO 4 = 9%, 58/1579 xe được trợ giá được sản xuất theo tiêu chuẩn Châu Âu = 3,7% - Nguồn: Báo cáo số 186/BC- UBND). Việc thực hiện chính sách ưu đãi tín dụng, hỗ trợ lãi suất kết quả còn hạn chế (mới thực hiện được 03 dự án hỗ trợ 100% tiền thuê đất trong 10 năm đầu); việc đầu tư ứng dụng công nghệ cao trong quản lý, điều hành giao thông còn gặp nhiều khó khăn (Nguồn: Báo số 186/BC-UBND)...

rộng phạm vi, đối tượng thụ hưởng, nâng mức hỗ trợ thuế, phí, ưu đãi tín dụng, bổ sung cơ chế, chính sách mới được quy định cụ thể, phù hợp các quy định pháp luật hiện hành, thực tiễn phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô.

Ban Đô thị cơ bản đồng tình, thống nhất nội dung của dự thảo Nghị quyết, đồng thời đề nghị UBND Thành phố bổ sung báo cáo giải trình làm rõ hơn một số nội dung cụ thể như sau:

(1). Giải trình làm rõ hơn tính khả thi của đề xuất khuyến khích các cá nhân, hộ gia đình sở hữu nhà và sử dụng đất hợp pháp trên địa bàn quận Ba Đình, Hoàn Kiếm, Hai Bà Trưng, Đống Đa đầu tư bãi đỗ xe ô tô và các phương tiện khác; các điều kiện để được hưởng chính sách ưu đãi và sự phù hợp quy hoạch bến bãi đỗ xe, trạm dừng nghỉ, trung tâm tiếp vận.

(2). Giải trình làm rõ hơn căn cứ đề xuất quy định dự án bãi đỗ xe ngầm xã hội hóa được sử dụng 30% tổng diện tích sàn xây dựng để khai thác dịch vụ thương mại. Các điều kiện để được hưởng chính sách ưu đãi.

(3). Giải trình làm rõ hơn căn cứ đề xuất quy định dự án bến xe, điểm trung chuyển, trung tâm tiếp vận được sử dụng 20% tổng diện tích đất để khai thác dịch vụ thương mại. Các điều kiện để được hưởng chính sách ưu đãi.

III. Về dự thảo Nghị quyết

1. Thể thức, bố cục dự thảo Nghị quyết tuân thủ đúng quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết thống nhất với Tờ trình của UBND Thành phố.

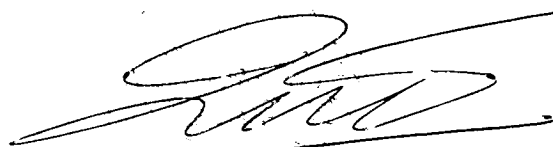
Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố, ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Đô thị đề nghị HĐND Thành phố xem xét thông qua Nghị quyết “Ưu tiên phát triển hệ thống vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn; khuyến khích đầu tư xây dựng, khai thác bến xe, bãi đỗ xe ô tô và các phương tiện cơ giới khác; áp dụng công nghệ cao trong quản lý, điều hành hệ thống giao thông vận tải” thay thế Nghị quyết 03/2013/NQHĐND và Nghị quyết 01/2019/NQ-HĐND của HĐND Thành phố.

Ban Đô thị kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; | để b/c
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- UBND TP; UB MTTQ TP
- VP HĐND TP;
- Sở Giao thông vận tải;
- Lưu: VT, BĐT.

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Nguyên Quân

